

武威市红十字会文件

武市红发〔2023〕11号

关于印发武威市 红十字事业发展“十四五”规划的通知

各县区红十字会：

《武威市红十字事业发展“十四五”规划（2021—2025年）》，经2023年3月22日武威市红十字会第二次会员代表大会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



武威市红十字事业发展“十四五”规划

（2021—2025 年）

为深入贯彻落实习近平总书记关于红十字事业发展的重要指示批示精神，推进武威市红十字事业高质量发展，根据《中华人民共和国红十字会法》《武威市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《甘肃省红十字事业发展“十四五”规划》和《武威市红十字会改革方案》，结合我市红十字事业发展实际，编制本规划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真领会习近平总书记关于对甘肃的重要讲话和指示精神，全面落实习近平总书记关于红十字工作的重要论述，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，以推动高质量发展为主线，以保持和增强政治性、先进性、群众性为目标，以改革创新为动力，以重点领域和关键环节为突破口，着力健全体制机制、增强能力实力，聚焦主责主业、提升服务质效，努力建设更具凝聚力、影响力和公信力的红十字组织，充分发挥党和政府在人道领域助手和联系群众的桥梁纽带作用，为加快建设经济强市、生态大市、文化旅游名市，全力打造生态美、产业

优、文化兴、百姓富的幸福美好新武威，努力构筑河西走廊经济社会高质量发展桥头堡发挥更加积极的作用。

二、基本原则

——坚持政治统领，党建引领。把政治建设放在首位，以党建带群建，自觉接受并紧紧依靠党的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终沿着习近平总书记和党中央指引的方向前进。认真履行政治职责，更好地承担起听党话、跟党走的政治任务，把所联系群众最广泛最紧密地团结在党的周围。

——坚持利民为本、造福群众。弘扬人道、博爱、奉献的红十字精神，树立人民至上、生命至上理念，积极保护人的生命和健康、维护人的尊严，聚焦最易受损群体的人道需求，做深做细做实人道服务，助力提升群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持围绕中心、服务大局。紧紧围绕市委市政府中心任务，聚焦主责主业，突出重点关键，自觉在大局下思考、在大局下行动，紧紧围绕人民群众的人道需求，找准工作切入口和着力点，充分发挥作为党和政府在人道领域助手和联系群众的桥梁纽带作用。

——坚持与时俱进、改革创新。积极适应新形势新任务新要求，主动思变求变，用改革思维破解难题，用创新手段激发活力，用实践标准检验成效，全力以赴推进改革，着力解决体制机制问题，不断增强红十字事业发展的生机活力。

——坚持依法治会、从严治会。牢固树立法治理念，自觉运用法治思维、法治方式开展工作，依法履职尽责。严格遵守法律法规和章程，健全制度体系，强化制度执行，加强监督检查，改进工作作风，促进治理效能和公信力持续提升。

三、发展目标

——组织体系更加健全完善。全面推进改革任务落实，市级红十字会设立党组，鼓励有条件的县级红十字会设立党组，配齐配强领导班子，不断增强能力实力，实现市、县区红会机构对应、职能贯通。基层组织、阵地、工作有效覆盖，会员和志愿者积极性有效调动，主体作用充分发挥。全市乡镇（街道）红十字会建会率达 100%，学校红十字会建会率达 100%，医疗机构红十字会建会率达 100%，村（社区）红十字会建会率达 100%。

——救灾救援能力有效提升。救灾救援应急预案不断完善，与应急管理等部门合作进一步深化，逐步建立统一高效的指挥协调机制。市红十字应急救援队队员数量达到 15 人以上，凉州区、民勤县、古浪县、天祝县至少建有 1 支管理规范的红十字应急救援队伍，协同救援能力、救援物资保障能力及信息化调度指挥能力进一步提升。建立市级应急物资储备仓库，支持有条件的县区建立物资储备仓库或库房，全市应急备灾体系不断完善。

——救护知识技能普及显著提高。“人人学急救、急救为人人”理念深入人心，应急救护培训质量、救护知识普及率进一步提升。基本形成应急救护“培训基地化、课件标准化、管理规范

化”为主体的培训体系。建立全市应急救援培训信息化管理平台。全市红十字救护员占常住人口比例达到 4% 以上，救护知识普及人数占常住人口比例达到 12% 以上。建立武威市应急救援培训基地，力争 4A 级以上景区“红十字救护站”和马拉松赛事应急救援服务保障有效覆盖。

——人道救助能力持续增强。探索多元化人道资源动员机制，培育一批有广泛社会影响的筹资与人道救助品牌，每个县区红十字会分别打造 1—2 个在当地具有较高知名度的博爱公益项目，全市红十字系统筹集捐赠款物数量较“十三五”大幅度提升。新增造血干细胞捐献入库志愿者 1000 人以上，人体器官、遗体（角膜）捐献宣传不断深入，志愿捐献队伍不断扩大。

——体制机制更加高效透明规范。全面贯彻实施《甘肃省红十字会条例》，依法推进理顺红十字会管理体制，市、县区红十字会依法设立理事会、监事会。进一步健全业务工作制度规范，完善内部控制机制，健全综合监督体系，打造规范、透明、高效的红十字会。

四、主要任务

（一）实施“强基工程”计划，夯实组织基础，进一步提升红十字向心力。持续深化改革任务落地见效，理顺管理体制，市、县区红十字会按时换届，建立理事会决策，执委会执行，监事会监督的新型治理结构。加强红十字基层组织建设，按照“五有”标准，全力提升红十字基层组织发展质量，切实发挥基层红十字

组织的作用，增强生机活力，以点带面，扩大红十字工作在基层的有效覆盖。壮大红十字会员和志愿者队伍。大力做好会员发展工作，发挥会员主体作用，积极为会员成长、传播人道、奉献社会搭建平台，创造条件。做好会员服务，关心会员的工作生活，帮助他们解决实际困难，提高会员的获得感、归属感、荣誉感。培育“博爱武威·志愿同行”品牌，推进红十字志愿服务专业化、品牌化、社会化、常态化发展，更好助力社会治理现代化，全面融入新时代文明实践体系。推进红十字青少年工作，紧扣立德树人，注重红十字精神感染、红十字理念引领、红十字文化熏陶，引导青少年在红十字实践中健康成长、科学成才、全面发展。

专栏 1 红十字强基工程重点项目
项目 1. 持续深化红十字会改革 01. 加快理顺市、县区管理体制，配齐配强领导班子和干部队伍，解决好机构、财务、人员、办公场所等问题。 02. 优化治理结构。市、县区红十字会按期召开会员代表大会，依法设立理事会、监事会，形成理事会决策、执委会执行、监事会监督的治理结构。 03. 加强内部管理，健全公开制度，规范信息发布工作，自觉主动接受纪检、监察、审计部门以及媒体公众和社会各界的监督，构建法律监督、政府监督、社会监督、自我监督相结合的综合监督体系。
项目 2. 扎实开展志愿服务 04. 适应新发展阶段特点，围绕红十字“三救三献”核心业务，建立完善红十字志愿服务制度，提高志愿者招募、培训、管理、激励的规范化水平，培育打造一批具有较高社会知名度、影响力的红十字志愿服务品牌。

项目 3. 加强基层组织建设

05. 按照“五有标准”（有热心红十字事业的带头人，有稳定的会员和志愿者队伍，有规范的管理制度，有稳固的服务平台，有红十字特色的活动），大力加强基层组织建设，2023 年底，实现全市红十字基层组织全覆盖。

项目 4. 发挥会员主体作用

06. 突出会员地位，保障会员权利，调动会员干劲，强化会员培训、管理和服务。
07. 挖掘培树优秀会员典型，完善会员褒扬激励机制，增强会员身份意识、履职意识。
08. 积极壮大团体会员队伍，充分发挥功能作用。

项目 5. 红十字青少年工作

09. 积极推进红十字青少年工作进校园活动，做好红十字精神与红十字运动知识在校园的传播，开展救灾避险、心理健康、自救互救等生命健康教育，把红十字青少年工作融入未成年人思想道德建设，帮助其树立人道理念，弘扬人道精神。
10. 常态化开展各类符合红十字宗旨、贴近学生需求的校内外活动，为青少年提供参与道德实践和志愿服务平台。

（二）实施“生命关爱”计划，提升核心业务，进一步凸显红十字“三救”凝聚力。加强应急救援体系建设。积极参与自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件应急救援工作。制定完善实施事故灾难救援应急预案、自然灾害救援应急预案、突发公共卫生事件应急预案；培育壮大应急救援队伍，加强救援装备配备，大力开展应急救援专业培训与实战演练；加强救灾物资储备库规范化管理，推动物资管理标准化建设，加强与物流企业合作，实现高效运转；加强应急救援信息化建设，推广应用中国红十字会应急指挥调度和灾害管理系统，提升应急救援专业化、信息化、规范化水平。

专栏 2 红十字应急救援重点项目
01. 应急预案。 制定《武威市红十字会参与事故灾难救援应急预案》《武威市红十字会突发公共事件人道救助应急预案》，加强预案的培训及实战演练工作。县、区红十字会根据市红十字会应急预案，结合本地实际制定完善本级红十字会相关应急预案。
02. 应急救援队伍建设。市红十字应急救援队队员数量达到 15 人以上，完善《武威市红十字应急救援队管理办法》，建立健全保障和激励机制，完善救援队培训、日常管理、救灾演练制度。积极动员和吸纳优秀的社会救援组织和志愿者团队加入红十字会，建立以专职人员为骨干、志愿者为补充的各级红十字救援队伍，不断发展壮大红十字救援力量。每个县、区红十字会至少新建 1 支救援队伍。
03. 红十字备灾体系建设。积极争取实施国家和省级红十字会备灾救灾物资代储市级仓库，根据实际，将市级物资代储到灾害多发的县、区级仓库。完善应急物流管理制度，加强与专业物流企业合作，优化物资揽收、储备、转运流程，推进救灾物资物流信息化管理，提高应急反应速度和规范化管理水平。
04. 应急救援信息化建设。推广应用中国红十字会应急指挥调度和灾害管理系统，提升应急救援专业化、信息化、规范化水平。

建立应急救护培训长效机制。充分发挥群众性应急救护培训主体作用，以普及应急救护知识和技能为基础，以应急救护师资和救护员队伍为骨干，以易发伤害行业、领域和公共场所为重点，以应急救护服务阵地建设为依托，全面实施“红十字救在身边”行动，培育“博爱武威·救在身边”品牌，有效提升公众应急救护知识技能普及程度，不断发展壮大红十字救护员队伍，力争实现意外伤害和突发事件现场都有红十字救护员施救的目标，为保护生命健康做出应有贡献。积极争取财政支持，吸纳社会力量参与，建立面向社区、农村、机关、学校、企业的应急救护培训长

效机制。

专栏 3 红十字应急救护重点项目
项目 1：应急救护知识普及行动。 01. 加大应急救护科普宣传力度，倡导“人人学急救，急救为人人”的社会风尚，不断提高公众自救互救意识和能力。 02 进一步深化部门合作，在教育、交通运输、矿山、建筑、电力等行业中开展应急救护培训，提升应急救护知识和技能普及率，提高一线员工培训比例。全市新增红十字救护员受训取得证书人员 4.8 万人，新增救护知识普及受训人数 15 万人，接受救护员培训的中小学教职人员师生比例不少于 1:50。
项目 2：应急救护服务阵地建设。 03. 积极争取和建设应急救护培训基地，市级建立示范性应急救护培训基地 1 个，凉州区、民勤县、古浪县、天祝县各建立应急救护培训基地 1 个。 04. 积极争取在全市 4A 级景区建立“红十字救护站”，在公共场所配备 AED 等应急救护设备。 05. 对应急救护培训师资实行注册制，建立全市红十字应急救护培训师资库，实行动态管理。 06. 加强应急救护演练和实战，积极参加全国、全省红十字应急救护大赛，适时组织开展全市应急救护大赛。积极参与重大体育赛事和节会活动应急救护服务保障。 07. 加大对优秀救护员、救护师资宣传表彰力度，树立一批示范典型。 08. 积极运用全省应急救护培训信息化管理平台，完善并推广红十字应急救护培训在线理论学习与考试系统。

增强人道救助实力。积极探索建立符合我市实际的筹资机制和渠道，把面向社会募捐，汇聚社会爱心摆在红十字工作突出位置，推动形成多元化、多渠道、可持续的筹资工作格局。强化公益项目库建设，推出一批贴近实际，可操作可推广的公益类项目，培育“博爱武威·情暖万家”品牌。提升互联网筹资水平，积极发展固定捐赠人，专项基金，探索建立稳定增长的筹资机制。提

升项目执行力，及时向捐赠人反馈项目执行进展，规范公开捐赠款物接收和使用情况。争取党委政府支持和资助，为红十字会依法履职提供必要保障。策划实施既便于政府购买、又满足群众需求的人道服务项目，承接政府转移的公共服务事项。

专栏 4 红十字人道救助重点项目
项目 1. 人道救助 01. 广泛深入宣传中国红十字基金会“小天使基金”“天使阳光”等大病医疗救助项目，使符合条件的患儿应享尽享，及时得到救助。 02. 深入开展“红十字博爱送万家”活动，持续做好困难群众临时生活救助。 03. 争取实施“博爱家园”等人道项目，主动参与医疗、养老、托幼等民生工作和服务产业。加强与东部协作省市红十字会沟通对接，巩固扩大红十字人道阵地，进一步做好社会动员帮扶工作，助力乡村振兴建设。
项目 2. 互联网+红十字会 04. 深化与互联网平台合作，聚焦“三救三献”开展互联网众筹，探索核心业务相关项目上线众筹。
项目 3. 捐赠人服务 05. 探索建立捐赠人数据库和跟踪回访机制，巩固捐赠伙伴关系，开展全市红十字系统捐赠人表彰工作。
项目 4. 财务规范化建设 市、县区红十字会全面依法开展年度审计和重大项目审计，推进审计公开。

（三）实施“生命接力”计划，关爱生命健康，进一步拓展红十字“三献”服务力。大力推动造血干细胞捐献和无偿献血宣传动员工作。持续聚焦关爱生命和健康，弘扬捐献光荣的社会风尚，感召激励更多的人加入到“奉献爱心、挽救生命”的事业中。加强无偿献血志愿捐献队伍建设，扩大造血干细胞捐献入库志愿

者招募规模，加强与市中心血站合作，建立造血干细胞捐献和无偿献血宣传动员互通共融机制，培育“博爱武威·爱心骨髓”品牌。继续争取和实施“红十字天使计划”“天使+圆梦行动”“天使课堂”等人道救助项目和志愿服务活动。

大力推动遗体器官捐献工作。倡导社会文明新风，加强遗体器官捐献工作宣传普及，组织志愿服务队深入街道、社区开展宣传和慰问活动。建立和完善遗体和器官捐献工作机制，进一步加强部门协调配合，强化规范运作，加强协调员的培训和管理，完善捐献工作人道救助保障和褒奖政策，有效提升人体器官捐献工作水平，培育“博爱武威·生命接力”品牌。

专栏 5 红十字“三献”工作重点项目
项目 1.造血干细胞捐献推动 01.开展造血干细胞捐献宣传动员工作，打造新媒体宣传平台。 02.发展造血干细胞捐献志愿者队伍，市、县区分别建立 1 支造血干细胞捐献志愿服务队。 03.细化落实志愿者管理和日常联络服务工作，逐步提高再动员成功率。到 2025 年，全市造血干细胞捐献入库志愿者达 1000 人以上。 04.探索改进“天使阳光基金”“小天使基金”项目管理方式，实现项目线上申报审核。 05.争取和实施“红十字天使计划”“天使+圆梦行动”“天使课堂”等人道救助项目，联合定点医院做好全市先心病患儿、白血病患者筛查、救治工作。
项目 2.无偿献血推动 06.积极参与无偿献血宣传动员，配合卫健部门开展典型选树、表彰奖励等工作。
项目 3.遗体和人体器官捐献 07.加强遗体和人体器官捐献宣传普及工作。 08.加强器官捐献协调员队伍和遗体器官捐献志愿服务队建设，强化业务培训，提高服务能力。 09.加大对捐献者宣传报道，开展捐献困难家庭人文关怀帮扶工作。 10.落实遗体器官捐献者惠民政策。

（四）实施“人道传播”计划，弘扬人道精神，进一步扩大红十字影响力。深入挖掘、广泛传播红十字文化所蕴含的价值理念、人文精神、道德追求，充分利用各类媒体和新媒体手段，大力宣传红十字运动知识、特色工作、先进典型，讲好红十字故事，传播正能量。持续做好“5·8 世界红十字日”“世界急救日”等主题宣传活动。创新宣传方式方法，探索与第三方专业媒体机构合作，增强宣传传播工作的针对性和实效性。加强红十字宣传传播队伍建设，发展和培养一批品质好、有情怀、有意识、有能力、善宣传的宣传传播骨干。打造“三微一端”等新媒体红十字宣传矩阵。加强网络舆情监测处置和声誉风险管理工作，建立健全工作机制，强化舆情监测预判，及时回应社会关切，妥善处置舆情，为红十字会改革发展营造良好的社会环境。

（五）实施“阳光红会”计划，注重规范管理，进一步塑造红十字公信力。坚持依法治会，增强法治观念。深入贯彻落实习近平法治思想，认真实施《中华人民共和国红十字会法》《甘肃省红十字会条例》，深入开展相关法律法规以及红十字运动基本知识的宣传普及工作，助力法治武威、平安武威建设。建立定期审计制度，邀请审计部门或有资质的第三方审计机构，对社会捐赠款物使用情况进行审计。深入推进信息化建设，推广使用应急指挥、灾害管理、财务管理和志愿服务信息管理等系统，着力打造“网上红十字会”，实现线上线下有效衔接，推动各项工作高

效运转，公开透明，切实保障捐赠人和社会公众的知情权、参与权和监督权，以良好的形象和声誉赢得公信力。

（六）加强党对红十字会工作的领导，强化政治引领，始终保持红十字事业正确政治方向。坚持党对红十字事业的领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻落实习近平总书记关于红十字事业重要指示批示精神。教育引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强全市红十字系统党的建设，市红十字会设立党组，推动有条件的县区红十字会设立党组，统筹管理红十字会党建、纪检监察、干部人事等工作，推动市、县（区）党委将红十字会党的建设纳入当地党建工作总体格局。认真落实全面从严治党主体责任和监督责任，以党的政治建设为统领，全面加强党的思想、组织、作风、纪律建设，把制度建设贯穿始终，提高党的建设质量。深入推进党支部建设标准化、党建工作信息化和“四抓两整治”重点措施落实，把红十字基层党组织建设成为推动高质量发展的坚强战斗堡垒。锲而不舍落实中央八项规定精神，巩固拓展整治“四风”成果，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强干部队伍建设，建设政治坚定、本领过硬、敬业奉献、担当作为、清正廉洁的红十字干部队伍。

五、保障措施

（一）加强组织领导。“十四五”规划，关乎全市红十字事业未来五年发展，关乎红十字事业现代化建设进程。各级红十字

会要将贯彻落实工作摆到突出位置，加强组织领导，凝聚工作合力，细化分解任务，明确责任分工，结合各自实际分阶段分步骤做好组织实施，确保各项目标任务落到实处。

（二）统筹协调推进。坚持全市系统一盘棋，统筹推进任务落实，形成落实规划的整体合力。积极争取党委政府重视支持，进一步健全保障和推进红十字事业发展的法律、法规和政策。发挥理事单位、会员单位以及理事、会员、志愿者重要作用。做好宣传、沟通和服务工作，凝聚思想共识，汇聚智慧力量，促进事业发展。

（三）强化督促检查。市本级将加强对县区红十字会的督促检查，跟踪规划实施进度和效果，根据贯彻情况针对性开展调查研究，及时发现困难问题，总结推广经验，提升落实成效，特别是对工作中存在的困难问题积极协调、主动作为、合力破解，推动规划各项措施落深落细落实。

